



سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور



جمهوری اسلامی ایران
وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

تاریخ: ۱۳۹۶/۱۰/۲۰

شماره: ۹۶/۴۵۰/۳۵۶۳۳

پیوست: دارد

مقام معظم رهبری: آموزش فنی و حرفه‌ای باید توسعه یابد

مدیران کل محترم آموزش فنی و حرفه‌ای استان‌ها

رئیس محترم مرکز تربیت مربی

با سلام و احترام

به پیوست تصویر بخشنامه شماره ۱۵۶۸۸۴۰ مورخ ۹۶/۹/۲۲ سازمان اداری و استخدامی کشور منضم به دادنامه شماره ۶۰۲ مورخ ۹۳/۴/۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ مورخ ۹۰/۱۰/۳ معاونت توسعه مدیرات و سرمایه انسانی رئیس جمهور (وقت) موضوع ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه‌هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه کشور ادغام شده‌اند جهت اطلاع و اقدام مقتضی ارسال می‌شود.


علی فروزش
مدیر کل منابع انسانی و پشتیبانی



ریاست جمهوری
سازمان اداری و استخدامی کشور

شماره نامه: ۱۵۶۸۸۴۰
تاریخ نامه: ۱۳۹۶/۰۹/۲۲
پرست: دارد

بسمه تعالی

بخشنامه به کلیه دستگاه‌های اجرایی کشور

با سلام

به پیوست دادنامه شماره ۶۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۴/۲ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، مبنی بر ابطال بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۰۳ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور (وقت) موضوع «ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه‌هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه کشور ادغام شده‌اند» ابلاغ می‌گردد.

سید صدرالدین صدیقی نوش آبادی
سرپرست معاونت سرمایه انسانی

ضریب انقراض
توسعه و سرمایه
ارتباط با امور
در صورت لزوم
۹۰۲۸



رونوشت:

دیوان عدالت اداری بازگشت به پرونده شماره ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۳۴۰۱۴ (شماره بایگانی ۹۳۰۳۰۹) مورخ ۹۶/۶/۲۱ صادره از شعبه پنجم اجرای احکام دیوان عدالت اداری



ریاست جمهوری
سازمان اداری و استخدامی کشور

شماره نامه: ۱۴۸۳۴۶۶
تاریخ نامه: ۱۳۹۶/۰۸/۰۸
پوست: دارد

بسمه تعالی

جناب آقای اولیاء
معاون محترم سرمایه انسانی

باسلام و احترام:

به پیوست تصویر پرونده شماره ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۳۴۰۱۴ (شماره بایگانی ۹۳۰۳۰۹) مورخ ۹۶/۶/۲۱ صادره از شعبه پنجم اجرای احکام دیوان عدالت اداری ارسال می گردد، خواهشمند است دستور فرمایند با عنایت به پیگیری مرجع محترم قضایی و با توجه به بند ۲ نامه شماره ۱۰۰۸۸۳۹ مورخ ۱۱/۱۳/۹۵ ، نسبت به اعلام ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۳ اقدام مقتضی به عمل آورند.

نصرالله ترابی
معاون حقوقی، مجلس و نظارت



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور

شماره: ۴۴۴۴/۹۵۱۹۵۱

تاریخ: ۱۳۸۵/۱۰/۴

پوسته: ...

بسمه تعالی

«بخشنامه به کلیه دستگاههای اجرایی کشور»

به منظور تسهیل در ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ادغام شده اند و در جهت استفاده بهینه از توانمندیهای اینگونه نیروها در نظام اداری کشور، مقتضی است در انتقال آنان از وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاههای اجرایی موارد زیر رعایت گردد:

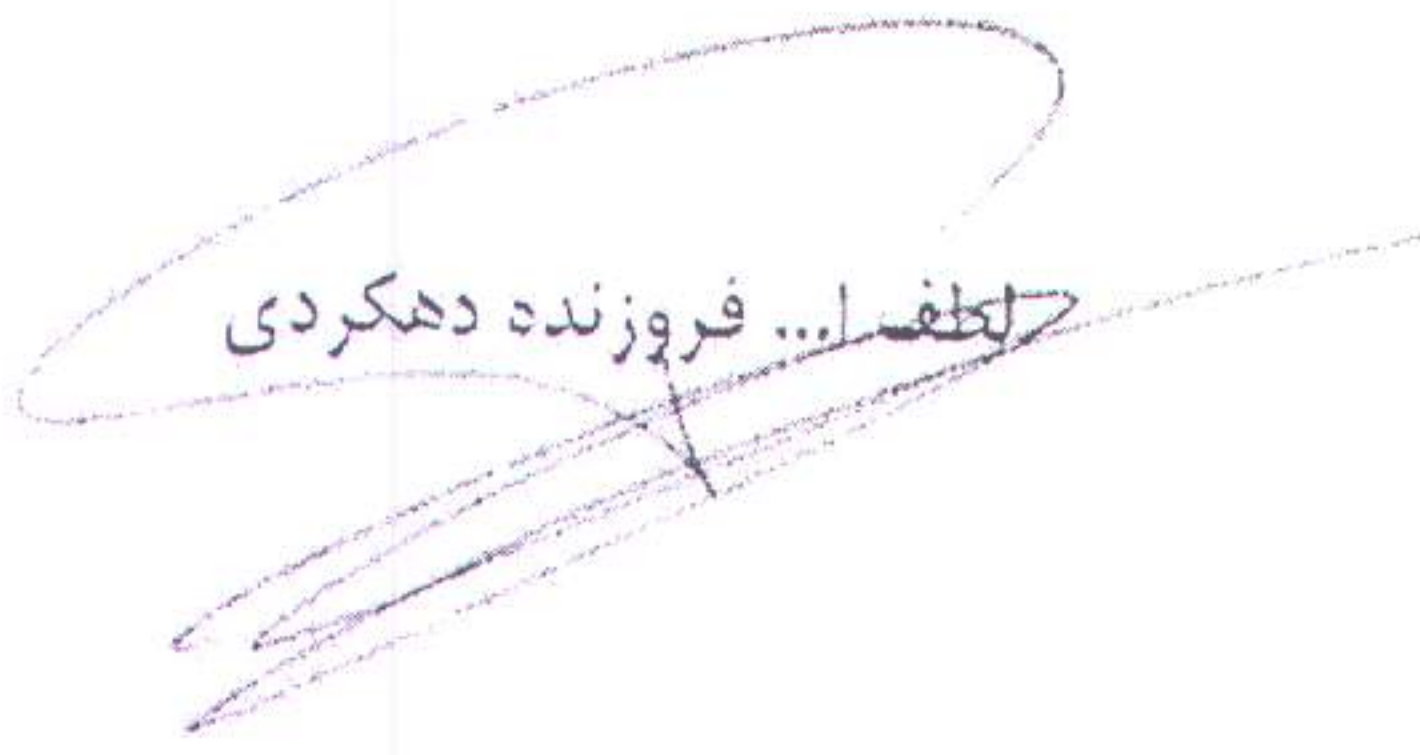
۱- وزارتخانه های جدید (شوراها یا کمیسیون های تحول اداری وزارتخانه ها) موظفند مشخصات کارمندان مازاد بر نیاز خود را حداکثر ظرف مدت دو هفته احصاء نموده و ضمن اطلاع رسانی به کارمندان مزبور گزارشی آن را به معاونت ارسال نمایند. همچنین آن دسته از نیروهای مازاد بر نیاز که مشمول جابه جایی هستند از طریق شوراهای (کمیسیونهای) تحول اداری وزارتخانه مشخص شده و پس از تأیید وزیر با هماهنگی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و از طریق سامانه کارمندیان (به آدرس <http://modir.karmandiran.ir>) به دستگاههای متقاضی نیرو انتقال خواهند یافت.

۲- در انتقال کارمندان مازاد بر نیاز وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاههای اجرایی، موارد زیر رعایت گردد:
الف - تعیین محل جغرافیایی خدمت کارمندان انتقالی، بر اساس بند (و) ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه صورت خواهد گرفت.

ب - کارمندانی که شهرستان محل خدمت آنان تغییر می کند، مراتب از طریق وزارتخانه متبوع به کارمند اعلام می شود تا پس از جلب موافقت کارمند، وزارتخانه نسبت به صدور حکم انتقال وی اقدام نماید.

۳ - آن دسته از نیروهای مشمول جابه جایی وزارتخانه های ادغامی که امکان انتقال آنان به سایر دستگاههای اجرایی فراهم نیست، با استفاده از سازوکار پیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی، توسط وزارتخانه های جدید و با رعایت قوانین و مقررات مربوطه بازنشسته و بازخرید خواهند شد.

لطفاً ... فروزنده دهکردی



تاریخ: ۰۲ تیر ۱۳۹۳

کلاس پرونده: ۵۷۷/۹۱

شماره دادنامه: ۶۰۲

موضوع رأی: ابطال بخشنامه شماره ۱۳۹۰/۱۰/۳-۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس

جمهور

شاکلی: معاون حقوقی، مجلس و تفریح بودجه دیوان محاسبات کشور

بسم الله الرحمن الرحيم

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

گردش کار: معاون حقوقی، مجلس و تفریح بودجه دیوان محاسبات کشور به موجب شکایت نامه شماره

333/20000- 12/4/1391 ابطال بخشنامه شماره ۱۳۹۰/۱۰/۳-۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ معاونت توسعه مدیریت و

سرمایه انسانی رئیس جمهور را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

"احتراماً، در خصوص بخشنامه شماره ۱۳۹۰/۱۰/۳-۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس

جمهور همان گونه که مستحضرنند:

1- مطابق ماده (53) قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی «دولت مکلف است یک یا چند وزارتخانه را به نحوی در وزارتخانه های دیگر ادغام نماید که تا پایان سال دوم برنامه تعداد وزارتخانه ها از بیست و یک وزارتخانه به هفده وزارتخانه کاهش یابد. وظایف و اختیارات وزارتخانه های جدید با پیشنهاد دولت به تصویب مجلس شورای اسلامی می رسد».

2- وفق بند (۱۳) ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری «تصویب دستورالعمل های مربوط به تعیین تکلیف

نیروی انسانی دستگاه هایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاه ها منتقل می شود یکی از

وظایف و اختیارات شورای عالی اداری می باشد».

بر این اساس حکم بخشنامه صدرالاشاره مبنی بر تعیین ساز و کار انتقال نیروهای وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی از این حیث که تعیین تکلیف نیروی انسانی دستگاه هایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاه ها منتقل می شود از وظایف و اختیارات ذاتی شورای عالی اداری است، مغایر قانون ارزیابی می شود.

بنا به مراتب در اجرای مواد (۱۹) و (۲۰) قانون دیوان عدالت اداری، ابطال بخشنامه مذکور از زمان تصویب مورد استدعاست " .

متن بخشنامه مورد اعتراض به قرار زیر است:

"به منظور تسهیل در ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ادغام شده اند و در جهت استفاده بهینه از توانمندیهای این گونه نیروها در نظام اداری کشور، مقتضی است در انتقال آنان از وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی موارد زیر رعایت شود:

1- وزارتخانه های جدید (شوراهای یا کمیسیون های تحول اداری وزارتخانه ها) موظفند مشخصات کارمندان مازاد بر نیاز خود را حداکثر ظرف مدت دو هفته احصاء کرده و ضمن اطلاع رسانی به کارمندان مزبور گزارش آن را به معاونت ارسال کنند. همچنین آن دسته از نیروهای مازاد بر نیاز که مشمول جابه جایی هستند از طریق شوراهای (کمیسیون های) تحول اداری وزارتخانه مشخص شده و پس از تأیید وزیر با هماهنگی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و از طریق سامانه کارمند ایران (به آدرس <http://modir.karmandiran>) به دستگاه های متقاضی نیرو انتقال خواهند یافت .

2- در انتقال کارمندان مازاد بر نیاز وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی، موارد زیر رعایت شود:

الف: تعیین محل جغرافیایی خدمت کارمندان انتقالی، بر اساس بند (و) ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه صورت خواهد گرفت.

ب: کارمندانی که شهرستان محل خدمت آنان تغییر می کند، مراتب از طریق وزارتخانه متبوع به کارمند اعلامی شود تا پس از جلب موافقت کارمند، وزارتخانه نسبت به صدور حکم انتقال وی اقدام نماید.

3- آن دسته از نیروهای مشمول جابه جایی وزارتخانه های ادغامی که امکان انتقال آنان به سایر دستگاه های اجرایی فراهم نیست، با استفاده از ساز و کار پیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی، توسط وزارتخانه های جدید و با رعایت قوانین و مقررات مربوط بازنشسته و بازخرید خواهند شد " .

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس امور حقوقی و قوانین معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور به موجب لایحه شماره ۲۳۱/۹۱/۳۲۰۶۵ 29/6/1391 - توضیح داده است که:

"بازگشت به نامه شماره ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۰۳۴۰۱۴ 15/5/1391 - اعلام می دارد:

بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری، ناظر بر تصویب دستورالعمل های مربوط به تعیین تکلیف نیروی

انسانی دستگاه‌هایی است که در اجرای مصوبات شورای عالی ادغام، منحل و یا واگذار می‌شوند. در حالی که چند مورد ادغام وزارتخانه‌ها که اخیراً صورت گرفته، مستند به مصوبات مجلس شورای اسلامی بوده است نه مصوبات شورای عالی ادغام. در صدر بخشنامه نیز تصریح شده که این بخشنامه برای تعیین تکلیف نیروی مازاد وزارتخانه‌هایی است که در اجرای ماده ۵۳ قانون برنامه پنجم ادغام شده‌اند. بنابراین صدور بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰- از سوی این معاونت با اختیار ذاتی مقرر در بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مغایرتی ندارد. ضمن این که در شکایت مطروح، به نحوه ساماندهی و تعیین تکلیف نیروهای مورد نظر اشکالی گرفته نشده است. لذا تقاضای رد شکایت دیوان محاسبات کشور را دارد".

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می‌کند.

رأی هیأت عمومی

مطابق بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال ۱۳۸۶، تصویب دستورالعمل‌های مربوط به تعیین تکلیف نیروی انسانی دستگاه‌هایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاه‌ها منتقل می‌شود، از جمله وظایف و اختیارات شورای عالی ادغام احصاء شده است. نظر به این که بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰- از سوی این معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور در خصوص ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه‌هایی که در اجرای ماده ۵۳ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۹ ادغام شده‌اند صادر شده است و مفید تصویب موضوع در شورای عالی ادغام مستند به ماده قانونی صدرالذکر نیست، بنابراین به لحاظ عدم صلاحیت مرجع صدور بخشنامه در تصویب مقرره مورد اعتراض، بخشنامه مذکور مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود. با اعمال ماده ۱۳ قانون پیش گفته و ابطال مصوبه از تاریخ تصویب و ابلاغ آن موافقت نشد /.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
معاون قضایی دیوان عدالت اداری
علی مبشری